

Conférence 29, 30 et 31 mai 2015

« Les Associations et les ONG : nouveaux « diplomates du développement »

Organisée par l'Institut Mandela en collaboration avec ASEAF

Mots clés : Association/Ongs-diplomatie-développement-Etat-acteurs-

Le nombre d'associations et d'organisations non gouvernementales émanant de la société civile a considérablement augmenté depuis les années 90. Ces entités occupent une place grandissante dans le concert des multiples partitions politiques, en particulier en périodes de crises durant lesquelles la diplomatie peine à être guidée par une politique étrangère lisible.

Très présentes dans la vie internationale elles se penchent généralement sur des causes sociales, humanitaires et s'adosent à un principe de légitimation en dehors d'une existence institutionnelle traditionnelle.

Elles montrent le plus souvent une grande réactivité sur le terrain précédant parfois la mise en œuvre opératoire de décisions politiques qui peuvent tarder à venir en particulier concernant les questions humanitaires.

Leur identité se définit par l'idéologie et la mission auxquelles ses membres adhèrent rassemblant des compétences et des talents en direction d'un même but.

Localement, sans se substituer aux états, les associations/Ongs sont également très présentes au cœur du développement marqué par de multiples variables et variantes découlant de l'immense diversité géographique, sociale, économique et culturelle des situations nationales. Leur capacité à s'adapter aux réalités et cultures locales des terrains sur lesquels elles agissent sont une compétence forte les élevant au niveau d'acteurs à part entière du développement. Sur ces terrains elles jouent souvent un rôle de régulateur, médiateur entre la communauté internationale et les Etats en particulier au cours de l'approche par projets, outil essentiel du développement souffrant de nombreux écueils dont celui majeur d'être évalué sur un principe de décaissement plus que sur des résultats atteints.

La communauté internationale perçoit ainsi le monde associatif comme un partenaire utile et de plus en plus incontournable pour agir le développement.

Il existe un esprit de coopération, voire parfois d'imbrication dans le triptyque « politique étrangère-diplomatie-Associations/ONGs ». Au cœur de ce triptyque les associations/ONGs agissent à partir de la demande et de l'intérêt social et renvoient aux états des connaissances utiles pour guider les décisions de politique étrangère et agir la diplomatie. Ces nouvelles approches renforcent la place des Associations/Ongs en tant qu'acteurs à part entière du développement mais également de la diplomatie.

Il faut entendre cependant que ces postures partenariales et ces alliances sont étroitement dépendantes de la capacité des acteurs politiques à agir un partenariat public/privé et à lire avec justesse et acuité les évolutions contextuelles des pays.

Par exemple en Afrique le contexte de ces dernières années a considérablement changé conduisant certains chercheurs (A.GLASER 2014) à évoquer dorénavant l'Africafrance pour marquer le poids croissant des proconsuls africains dans les choix politiques en particulier français. Il résulte de cette évolution contextuelle une vision politique étrangère à court voire très court terme, des interventions relativement au coup par coup qui ont pour conséquence d'affaiblir la présence politique sur le terrain.

Dans une telle situation les Associations/ONGs qui sont souvent en première ligne sur le front du développement, peuvent être malmenées, leur existence peut même être contestée comme le souligne P. RYFMAN (2014). Leur légitimité démocratique se trouve atteinte : on les soupçonne parfois de fonctionner comme des entreprises du secteur privé, la question du profit vient à l'ordre du jour. Elles sont alors atteintes au cœur de ce qui fonde leur existence dans un système où elles développent des compétences fortes qui font de l'ombre aux cadres institutionnels étatiques affaiblis par une lecture erronée de la réalité des pays ou une pensée politique insuffisamment évoluée.